

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по службеној дужности против Зорана Бојовића из Александровца, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 01.06.2015. године, директор Агенције за борбу против корупције, доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Бојовић, одборник Скупштине општине Александровац, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, јер је током вршења јавне функције привредно друштво "РИЗ" ДОО Александровац, чији је власник и овлашћени заступник, учествовало у поступку јавне набавке број 1/13 Инсталација централног грејања, коју је спроводило Јавно комунално стамбено предузеће "Александровац" Александровац, чији је оснивач Скупштина општине Александровац, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сумњи у постојање сукоба интереса који је имао у овој ситуацији није писмено обавестио Скупштину општине Александровац и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Александровац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Бојовић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Против Зорана Бојовића, одборника Скупштине општине Александровац, по службеној дужности је покренут поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је током вршења јавне функције одборника Скупштине општине Александровац привредно друштво "РИЗ" ДОО Александровац (у даљем тексту: "РИЗ"), чији је власник и овлашћени заступник, учествовало у поступку јавне набавке број 1/13 Инсталација централног грејања, коју је спроводило Јавно комунално стамбено предузеће "Александровац" Александровац (у даљем тексту: Јавно предузеће "Александровац"), чији је оснивач општина Александровац, а да о сумњи у постојање сукоба интереса који је имао у конкретној ситуацији није писмено обавестио Скупштину општине Александровац и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео, поред осталог, да врши јавну функцију одборника - заменика председника Скупштине општине Александровац и да је власник привредног друштва "РИЗ" које је учествовало у поступку јавне набавке које је спроводило Јавно предузеће "Александровац, чији је оснивач општина Александровац, али да није повредио закон. Навео је да ниједном својом радњом није злоупотребио јавну функцију одборника - заменика председника Скупштине општине Александровац, како би остварио било какву погодност или корист за своје предузеће, да своју

функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном и да одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције. Даље је навео да је учествовање његовог предузећа у поступку јавне набавке спроведено у складу са законом, да је понуда његовог предузећа била најповољнија и најкориснија за Јавно предузеће "Александровац", да је цео поступак спроведен у складу са Законом о јавним набавкама, што потврђује решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-2525/2013 од 21.01.2014. године, којим је потврђен закључак наручиоца поводом захтева за заштиту понуђача. Истакао је да Јавно предузеће "Александровац" има своје органе, како руковођења тако и управљања и да није могао имати било какав утицај. Навео је да је у јуну 2012. године изабран за председника општине Александровац и да је тада од стручне службе ове општине упозорен да своја управљачка права пренесе на друго лице, што је и учинио, и да је по престанку ове јавне функције поново преузео своја управљачка права у наведеном привредном друштву. Даље је навео да га по избору на функцију одборника, а затим и потпредседника Скупштине општине Александровац, стручне службе нису упозориле на законске обавезе и да његово предузеће не може бити учесник јавних набавки које спроводи Јавно предузеће "Александровац" и да је оваквим поступањем стручних служби доведен у неотклоњиву заблуду. Истакао је да је, имајући у виду делатност његове фирме, као и законска овлашћења потпредседника, сматрао да избором за одборника - потпредседника Скупштине општине Александровац, није створен однос зависности који би могао да утиче на његову непристрасност, да учествовањем његовог предузећа у јавним набавкама није угрожен јавни интерес, као и да није прекршио закон, нити је злоупотребио своју јавну функцију.

Именовани не спори чињенице да врши јавну функцију одборника Скупштине општине Александровац и да је иста оснивач Јавног предузећа "Александровац".

Увидом у Регистар привредних субјеката који води Агенција за привредне регистре утврђено је да је Зоран Бојовић власник привредног друштва "РИЗ" са 100% удела капитала.

Увидом у допис Јавног предузећа број 3492 од 18.08.2014. године утврђено је да је привредно друштво "РИЗ" у 2013. години учествовало у поступку јавне набавке мале вредности број 1/13 Инсталација централног грејања у Јавном предузећу "Александровац", чија је процењена вредност 2.500.000,00 динара, без обрачунатог ПДВ-а, и да је уговор о овој јавној набавци додељен привредном друштву "РИЗ".

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу чл. 2. истог закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес, а повезано лице је свако правно или физичко лице које се може оправдано сматрати повезаним са функционером.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да, приликом ступања на јавну функцију и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Скупштина општине је у смислу одредбе чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14) највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, коју чине одборници, и која сагласно чл. 32. овог закона, поред

осталог, врши надзор над радом јавних предузећа чији је оснивач, именује и разрешава надзорни одбор и директоре јавних предузећа чији је оснивач.

Применом наведених законских одредаба, а узимајући у обзир да је оснивач Јавног предузећа "Александровац" Скупштина општине Александровац, на утврђено чињенично стање закључено је да ово јавно предузеће у односу на Зорана Бојовића има својство повезаног лица.

Из наведених законских одредаба закључено је да је Зоран Бојовић довео себе у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да је његово привредно друштво учествовало у поступку јавне набавке које је спроводило јавно предузеће чији је оснивач Скупштина општине Александровац, у којој као одборник учествује у доношењу одлука које се односе на пословање овог јавног предузећа (усвајање програма рада и извештаја о раду, именовање и разрешење надзорног одбора и директора). Именовани је на тај начин, као одборник Скупштине општине Александровац, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за себе, чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је његово привредно друштво учествовало у поступку јавне набавке коју је спроводило јавно предузеће чији је оснивач Скупштина општине Александровац и када је ово привредно друштво закључило уговор о јавној набавци са наведеним јавним предузећем, био је дужан да о сумњи у постојање сукоба интереса, који је у конкретној ситуацији имао, писмено обавести Скупштину општине Александровац, што није учинио, а што је утврђено увидом у допис Скупштине општине Александровац број 020-702/2014-01 од 29.11.2014. године и провером службене евиденције Агенције. На тај начин именовани је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања у поступку цењени су наводи Зорана Бојовића, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи функционера да је поступак јавне набавке, у којем је учествовало његово привредно друштво, спроведен у складу са законом и да је решењем Републичке комисије за заштиту права понуђача потврђен закључак наручиоца, јер се у овом поступку није одлучивало о томе да ли је конкретна јавна набавка спроведена у складу са Законом о јавним набавкама, већ о његовим обавезама као функционера, које су прописане Законом о Агенцији. Такође, нису прихваћени наводи именованог да га стручне службе нису упозориле на то да његово привредно друштво не може да учествује у поступку јавне набавке које спроводи Јавно предузеће "Александровац", јер надлежне службе нису дужне да обавештавају лица која врше јавне функције у органима јединице локалне самоуправе о обавезама које имају у смислу Закона о Агенцији, већ је то лична обавеза сваког функционера да поступа сагласно одредбама овог закона. Цењени су остали наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Зорану Бојовићу, узето је у обзир да се ради о функционеру који је изабран на јавну функцију непосредно од грађана и да се изрицањем мере упозорења не постиже сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је у току вршења јавне функције одборника Скупштине општине Александровац привредно друштво, чији је власник и заступник, учествовало у поступку јавне набавке које је спроводило јавно предузеће чији је оснивач Скупштина општине Александровац, а чије се последице не могу отклонити, чиме је учинио повреду Закона о Агенцији. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији одговарајућа мера којом се у конкретном случају испуњава сврха закона.

Имајући у виду наведено, донета је одлука као у ставу I и II диспозитива овог решења на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији, чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном

поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом,
- архиви



ДИРЕКТОР
Тајана Бабић